

16 MRS. 2010

J.nr. NKN-33-03611
macos/andch

Afgørelse
i sagen om VVM-screening af etablering af en lystbådehavn på Knudshoved i
Nyborg Kommune

Nyborg Kommune har den 4. september 2009 truffet afgørelse om, at etablering af Admiral Marina ikke er VVM-pligtigt¹. Afgørelsen er påklaget til Naturklagenævnet af Danmarks Naturfredningsforening

Projektet handler om opførelse af en ny marina medhørende faciliteter. Området omfatter ca. 70.000 m² landfast areal og godt 342.000 m² havnebassin omgivet af de eksisterende moler. Lystbådehavnen anlægges i det gamle færgeanlæg ved Knudshoved, der fra 1957 til 1997 har fungeret som bilfærgehavn for ruten Nyborg – Korsør. Da færgefarten ophørte, blev området efterladt. Mod nord grænser området op til tilkørselsrampen for Storebæltsbroen, mod vest op til et åbent areal og mod syd til et eksisterende område for bl.a. kursuscenter og naturområdet Østerø Sø.

Søen og de omkringliggende strandenge er udpeget som habitatområde H99 (Østerø Sø)², som er på ca. 57 ha, heraf består ca. 26 ha af kystlaguner og småsøer, og ca. 31 ha er land. Habitatområdet er tillige beskyttet efter naturbeskyttelseslovens § 3 (sø, strandeng, hede), ligesom området er hjemsted for flere dyrearter, som er opført på habitatdirektivets bilag IV. Projektet ligger ca. 5 km fra habitatområde H100³ og fuglebeskyttelsesområdet F73⁴ (Vresen) samt ca. 6,5 km fra fuglebeskyttelsesområde F 98⁴ (Sprogø og Halsskov Rev).

¹ Bekendtgørelse nr. 1335 af 6. december 2006 om vurdering af visse offentlige og private anlægs virkning på miljøet (VVM) i medfør af lov om planlægning.

² Udpegningsgrundlag: Kystlaguner og strandsøer, enårig vegetation på stenede strandvolde, flerårig vegetation på stenede strande og strandenge

³ Udpegningsgrundlag: marsvin og rev

⁴ Udpegningsgrundlag: edderfugl

Det landfaste areal bebygges med 6.000 m² etageareal fordelt på 7 bygninger: 3.200 m² udstillingshal/butik, 800 m² administrationsbygning i 4 plan, 200 m² restaurant/cafe på nyetableret palmestrand, 60 m² ishus, 710 m² sejlklub/restaurant i 2 plan, 950 m² udstyrsbutik og 80 m² fiskebutik. Der etableres ca. 800 p-pladser, hvoraf nogle vil blive benyttet til vinteropbevaring af bådene. Bygningerne fremstår i forskellige højder fra 4-14 m og bygningsbredder fra 7-20 m.

Hele projektet ligger indenfor det fredede område Knudshovedhalvøen. Ifølge fredningen kan området bl.a. anvendes til konference- og kontorvirksomhed, skoler og lignende, herunder kombineret med maritime, rekreative eller friluftsmæssige aktiviteter, inklusive udnyttelse af havnebassinet til f.eks. sejl- og dykkersport, put-and-take fiskeri o.lign. med tilhørende anlæg så som cafeteria/restaurant efter fredningsnævnets godkendelse. Inden for området kan der bygges med maksimalt 6.000 etagekvadratmeter, som fastlægges i lokalplan efter fredningsnævnets godkendelse. Fredningen er ikke til hinder for at anvende havnen som nødhavn.

Kommunen har anmodet Fredningsnævnet om godkendelse af projektet. Fredningsnævnet har meddelt, at der først vil blive truffet afgørelse, når Naturklagenævnets afgørelse i VVM-sagen foreligger.

Bygherre har ansøgt Kystdirektoratet om principiel godkendelse for anlæggelse af lystbådehavn i bassinet ud for den gamle færgehavn. Det fremgår bl.a. af ansøgningen, at havnebassinet udføres med en kombination af flydebroer og faste broer, som får landgang mod vest. Der anlægges endvidere en bølgebryder, som formodes at blive en kampestensforkastning ved indsejling til lystbådehavnen som beskyttelse af kyst og lystbåde. Bygherre har overfor kommunen oplyst, at der i første omgang er planlagt for 1400-1500 bådpladser, og at projektet på sigt, hvis det viser sig muligt, kan rumme op til 3000 bådpladser.

Screening

Kommunen har screenet projektet i henhold til VVM-bekendtgørelsens bilag 2, pkt. 11e "Infrastruktur anlæg, landanlæg i forbindelse med havne, herunder fiskerihavne".

Det fremgår bl.a. af VVM-screeningen:

Anlæggets karakteristika

Støj, vibrations- og støvgener

I anlægsfasen kan der forekomme vibrations-, støj- og støvgener. Disse gener kan påvirke fuglelivet i habitatområdet Østerø Sø og på strandene i tilknytning til dette naturområde. Perioden, hvor anlægsarbejderne skal foregå, bør der for ligge uden for dyrenes parings- og yngletid (1. marts – 15. juli), for at minimere påvirkningen af fuglelivet.

Støj

Støjniveauer fordelt over døgnet vil følge Miljøstyrelsens vejledning nr. 5/1984 "Ekstern støj fra virksomheder" og overholde disse. Der vil foregå indendørs montagearbejde i bygning 3 og som holder sig inden for de angivne normer på de fastsatte tidspunkter.

Fra bådejere vil der lejlighedsvis være tale om mindre reparationsarbejde i det fri, men som igen vil holde sig inden for de angivne normer i vejledningen. Arbejde med både i det fri vil blive aftalt med den enkelte bådejer således, at regler for arbejde på egen båd indskræpes og således, at støjgrænser er bekendtgjort for bådejer i hvert enkelt tilfælde.

Støjkilder vil primært omfatte boremaskine/slibemaskine til hobbybrug i forbindelse med polering af både og mindre reparationsarbejde. Anden form for montagearbejde foretages inden døre og vil dermed ikke give udvendig påvirkning af støjniveau.

Arbejdet med montage i bygning 3 vil foregå i 8 af de i alt 32 porte og omfatte klargøring af både i form af afvaskning og polering samt montage af eksempelvis instrumentering, tunnelrør med motor, varmeanlæg og diverse tilkøbte udstyr. Dette arbejde vil foregå i opvarmede, inden døre og lukkede rum og betegnes for let montagearbejde.

I anlægsfasen vil der kunne forekomme støjgener, men dette vil ikke adskille sig fra den påvirkning, der fremkommer ved almindelige anlægsarbejder.

I anlægsfasen kan der forekomme støjgener, der overskrider gældende niveauer i Miljøstyrelsens vejledning for ekstern støj fra virksomheder. Kommunen vurderer, at da projektet i driftsfasen vil overholde de vejledende støjgrænser, vil der ikke være tale om væsentlig påvirkning af den omkringliggende natur.

Vibrationsgener

Nyborg Kommune vurderer, at da projektet i driftsfasen vil overholde Miljøstyrelsens vejledende støjgrænse og der kun i korte perioder i forbindelse med flytning af både vil være tale om vibrationsgener, ikke vil være tale om en væsentlig påvirkning af den omkringliggende natur.

Støv

I driftsfasen vil der alene være støv fra anlagt grusveje og parkeringsarealer og træstøv fra mindre reparations-slibning af både.

Idet slibning indendørs er underlagt Arbejdstilsynets krav om udsugning og dette skal ske med partikelfilet, vurderer kommunen at støvgener fra indendørs ikke er væsentlig. Da det tunge anlægsarbejde, og dermed hovedparten af støvgenerne vil forekomme uden for fuglenes yngelsæson, vurderer kommunen, at støvudvikling ikke vil påvirke naturen væsentligt.

Anlæggets placering

Ændring af eksisterende arealanvendelse

Det landfaste areal har siden 1997 ligget som et åbent naturområde. Strandengene og stranden indenfor molerne bruges en del af lokalbefolkningen til rekreative formål (badning, gåture mv.).

Området har dog før det været intensivt udnyttet som opmarchplads til bilfærgerne samt til servicebygninger til brug ved færgerne, og er jf. eksisterende lokalplan udlagt som rekreativt område, der kan anvendes og bebygges i overensstemmelse med Knudshovedfredningen.

Sårbare vådområder

Østerø Sø regnes som et sårbart vådområde.

Da al spildevand fra både og området i øvrigt tilledes det kommunale renseanlæg, vurderer kommunen, at vådområdet ikke påvirkes.

Beskyttede og fredede områder

H116 og F 73 samt H165 og F 98 ligger ikke i umiddelbar nærhed af projektområdet, og påvirkningen fra den potentielt øgede lystbådetrafik i Storebælt i forhold til den eksisterende erhvervs- og lystbådetrafik vurderes at være minimal. Nyborg Kommune vurderer derfor, at projektet ikke vil skade bevaringsstatus for Natura 2000-områderne eller levesteder for arter optaget på Habitatdirektivets bilag IV.

Projektområdet med tilhørende bygninger ligger inden for 20 m fra H99. I vedlagte konsekvensvurdering er der redegjort for konsekvenser for § 3-natur, de naturtyper, som udgør udpegningsgrundlaget og de registrerede bilag IV-arter.

Kommunen har vurderet, at projektet med nedenstående tiltag ikke medfører en væsentlig indvirkning på natur og miljø, herunder at projektet ikke skader bevaringsstatus fra Natura 2000-områder eller levesteder for bilag IV-arter.

1. Tiltag for øget information for området

Bygherren vil sørge for og finansiere udarbejdelsen af en folder til marinaens besøgende, der informerer om dyre- og plantelivet på Knudshoved halvøen, og om hvorledes man bør tage hensyn hertil.

Bygherre og kommunen vil i samarbejde udarbejde folderen, således at kommunen vil bidrage til selve indholdet.

2. Særlige hensyn

Bygherre vil sikre, at der i anlægsperioden tages hensyn til fuglenes parrings- og yngletid.

3. Afværgeforanstaltninger

Bygherre vil afholde udgifter til afværgeforanstaltninger for områdets bilag IV-arter i form af et midlertidigt paddehegn og fange- og ynglebokse i anlægsperioden, og til et permanent paddehegn langs tilkørselsvejen i driftsfasen.

Kendetegn ved den potentielle miljøpåvirkning

Kumulative forhold

Arealet ligger i nærheden af forsvarets skydeterræn ved Slipshavn samt i umiddelbar nærhed af Storebæltsbroen, hvor der er støj fra motorvejen og banestrækningen. Området bliver allerede brugt af borgere til rekreative formål, og herud over ligger Nyborg golfbane samt DSB's kursuscenter i umiddelbar nærhed af projektet og inden for den fredede del af Knudshovedhalvøen og kan være medvirkende til at trække en øget færdsel til området.

Sandsynlighed for miljøpåvirkning

Der er stor sandsynlighed for miljøpåvirkning. Det er en forudsætning for projektet, at der kommer gæster til marinaen og at der udstilles både med tilhørende service. Området indbyder til at gå ture, og da havnen ikke ligger i umiddelbar nærhed af Nyborg By, vil en del af gæsterne i marinaen sandsynligvis benytte sig af naturområdernes tilgængelighed.

Varighed m.v. af påvirkningerne på miljøet

Der forventes 1.500 besøgende personer pr. uge i højsæsonen og 300 besøgende personer pr. uge i lavsæsonen. Hvilket på årsbasis vil give et samlet antal besøgende på ca. 50.000 om året. Påvirkningen vil således være størst og jævn i højsæsonen både med hensyn til færdsel i de omkringliggende naturområder samt påvirkninger af dyrelivet i øvrigt i kraft af vedligehold og montering af bådene.

Anlægget er i princippet reversibelt. De kulturhistoriske spor bevares stort set, da indhakkede ved færgeløjerne bevares og ydermolerne bevares. Hvis bygningerne og broerne blev fjernet igen, vil området stort set se ud, som det fremstår i dag.

Sammenfatning og konklusion

Kommune har fundet, at de oplysninger, der er indsendt af Knudshoved Marina ApS i tilstrækkelig grad viser, at der ved indretning og drift af lystbådehavnen og bådforretningen mv. tages højde for risikoen for de potentielle miljømæssige påvirkninger, og at påvirkningerne herved er reduceret til et niveau, hvor de i VVM-sammenhæng vurderes at være uvæsentlige.

Placeringen af lystbådehavn mv. i området er i overensstemmelse med områdets status i forslag til Kommuneplan 09 for Nyborg Kommune.

Etableringen af Admiral Marina kan ikke antages at ville medføre væsentlige negative påvirkninger på miljøet. Kommunen vurderer derfor, at der ikke skal udarbejdes VVM-redegørelse for projektet.

Rapport om padder og krybdyr

Projektanmeldelsen fra august 2009 er vedlagt rapporten "Padder og krybdyr på halvøen Knudshoved ved Nyborg. En bilag IV undersøgelse" fra juli 2009 (udarbejdet af Amphi Consult). Det konkluderes i rapporten, at der er 8 paddearter, som er kendt på Knudshovedhalvøen, hvoraf de 5 er bilag IV-arter. *Stor vandsalamander* har to ynglelokaliteter på golfbanen og to vandlokaliteter. Lokaliteterne er meget velegnede for arten, men bestanden er sårbar, fordi der udsættes fremmede dyr og planter i vandhullerne. Bestanden af *springfrø* er udsat for samme trusler, og der var kun én succesfuld ynglelokalitet i 2009. *Spidssnudet frø* er fundet ved tidligere undersøgelser, men i 2009 var

ynnglelokaliteten tør. *Strandtudse* er sidst observeret i 2002, og *grønbroget tudse* er kun registreret én gang og må formodes at vedrøre et strejfende dyr.

Det fremgår, at betingelserne for langtidsbevaring af de særligt beskyttede arter på Knudshovedhalvøen ikke optimale. Da området udnyttes ret ekstensivt, er der meget gode muligheder for at forbedre betingelserne for at få bestandene til at bestå på lang sigt. Området synes endda også at være egnet for genetablering af en levedygtig bestand af strandtudsen (som måske er udød). En ny færgehavn med øget trafik kan dog resultere i bestandsnedgang med risiko for, at arter uddør såvel i anlægsfasen som i fremtiden. For at projektet forbliver neutralt i forhold til de særligt beskyttede paddearter foreslås følgende tiltag: I anlægsfasen bør byggepladsen frahegnes med paddefoliehegn og fangbokse; desuden er der mulighed for at flytte de mest sårbare arter tilbage til ynglebure i deres respektive ynglehuller. Efter anlægsfasen bør der etableres et permanent paddehegn, som følger alle bygninger og tilkørselsveje til marinaen. Dette kan neutralisere en eventuelt negativ effekt på de små paddebestande af øget aktivitet på marinaen. Hvis der udarbejdes en præcis plan for implementering af de angivne foranstaltninger vurderes det, at områdets økologiske funktionalitet for de beskyttede paddearter kan opretholdes, hvorved det er muligt at overholde beskyttelsesbestemmelserne i habitatdirektivets art. 12.

Konsekvensvurdering i forhold til H99

Der fremgår bl.a. følgende under "*beskrivelse af projektet*":

Vegetationen på de cirka 27 ha strandenge er artsrig, og planterne er forbundet med et rigt insektliv.

Østerø Sø, strandene og strandengene udgør et vigtigt raste-, fouragerings- og yngleområde for mange fuglearter, blandt andet ynglende Klyde og Fjordterne, som er omfattet af fuglebeskyttelsesdirektivet. Da bestandene har en begrænset størrelse, er området dog ikke udpeget som fuglebeskyttelsesområde.

Knudshovedhalvøen er hjemsted for bilag IV-arterne Strandtudse, Springfrø, Spidssnudet frø og Stor Vandsalamander. Desuden må det formodes at en del flagermusearter benytter området som fourageringsområde.

Det følger af afsnittet om "*Vurdering af projektets betydning*":

De marine naturtyper, kystlaguner og strandsøer, er særligt sårbare over for tilførsel af næringsstoffer og miljøfarlige stoffer. Dette skyldes at vandudskiftningen ofte er meget begrænset, og at der derfor kan ske en ophobning af stofferne i miljøet. Den nye marina tilsluttes offentlig kloak, og der vil blive stillet krav til bortskaffelse af miljøfarligt affald. På dette område vurderes marinaen derfor at være neutral i forhold til disse naturtyper.

De terrestriske naturtyper, hvortil strandengene og den en- og flerårige vegetation på strandvoldene tilhører, er ligeledes sårbare overfor tilførsel af næringsstoffer og pesticider. Højt voksende og konkurrencedygtige plantearter bliver begunstiget af gødningen, og udkonkurrerer lavtvoksende arter. Pesticider slår visse plante- og dyrearter ihjel. Desuden er vandindvinding, dræning og inddigning med bortpumpning af vand eller det omvendte – tilførsel af drænvand eller store vandstandshævninger - en trussel for naturtypernes karakteristiske arter. Med hensyn til færdsel er strandengene en robust naturtype. Marinaen vurderes ikke at ville påvirke naturområderne i nævneværdig grad mht. ovennævnte trusler.

Særligt for de ynglende fugle i kystområderne er forstyrrelser f. eks. fra vandrende og løse hunde langs kysten eller landgang af sejlere et problem. Forstyrrelser kan holde fuglene væk fra æg og unger, så de er udsat for afkøling og kan blive taget af måger, krager m.fl.

Det forventede antal besøgende vil bevirke en øgning i antallet af folk, der går ture i de tilstødende naturområder.

Allerede på nuværende tidspunkt er ynglefuglene udsat for forstyrrelser fra gående mennesker, blandt andet er en tidligere Hættemåge-koloni forsvundet fra området. Løse hunde formodes at være en del af problemet.

For at undgå et yderligere tryk på fuglelivet, kan det overvejes at omdirigere færdslen, således at fuglene sikres den ro, de har brug for. Som afværgeforanstaltning bør der udarbejdes informationsmateriale til de besøgende, med henstilling til at vise hensyn. Der bør opsættes piktogrammer om at holde hunde i snor. Desuden kan det være nødvendigt at opsætte hundehegn, hvilket vil holde hundene ude af de sårbare områder.

For så vidt angår bilag IV-arter er der henvist til rapporten om padde og krybdyr. Det fremgår herfter videre:

Den ny marina skal ligeledes vurderes i forhold til indirekte påvirkninger af naturen i habitatområdet, det være sig luftforurening, støj, udledning af spildevand, ændringer i grundvandsforholdene o. lign.

Som afværgeforanstaltning i forhold til dyrelivet kan der stilles krav til hvilken årstid, projektet må udføres. Der kan anvendes et forsigtighedsprincip i forhold til ikke at genere fuglelivet omkring Østerø Sø, således at de værste gener i anlægsfasen afvikles i perioden udenfor dyrenes parrings- og yngletid.

Vandforbruget er i driftsfasen opgjort til 5.000 m³ pr. år. Spildevandet er opgjort til 3.000 m³, som tilgår offentlig kloak. Ligeledes nævnes det i ansøgningen at brug af reparations- og bundmaling vil foregå efter produktets anvisning, og at der vil være et ordensreglement i forhold til brug og bortskaffelse af maling mv. Der vil være vaskepladser indrettet særligt til skylning og vask af bådene, men skylning af bådens overside må foregå på selve bådpladsen.

Der vil fra kommunens side blive stillet konkrete krav til de indirekte påvirkninger fra den nye marina, før der vil kunne opnås de fornødne tilladelser. Krav til støjniveau, lugtgener mv. vil blive stillet ud fra en vurdering i forhold til de omkringliggende naturområder, og under særlig hensyntagen til habitatdirektivet.

Det konkluderes herefter bl.a.:

- at den øgede rekreative anvendelse af Knudshovedhalvøen kan have negative konsekvenser for naturen i form af forstyrrelser, og som afværgeforanstaltning bør der sikres information til de besøgende om områdets dyre- og planteliv (indskærpes at der vises hensyn til fuglelivet, og at sjældne planter ikke plukkes, "hund-i-snor piktogrammer", evt. hundehegn, evt. omdirigere færdsel af hensyn til fugleliv)
- anlægsfasen kan tilrettelægges således at generne i forhold til dyrenes parrings- og yngletid minimeres,
- af hensyn til bilag IV-arter bør der som afværgeforanstaltning opsættes paddehegn, fangbokse og eventuelt anvendes ynglebokse i anlægsfasen. Efterfølgende bør der etableres et permanent paddehegn langs tilkørselsvejen; for at kompensere for projektets forstyrrelse af arterne, kan der udlægges yderligere naturareal.

Forudsat at der foretages de nødvendige afværgeforanstaltninger, er det kommunens konklusion, at projektet ikke har betydning for de naturtyper, som indgår i H99, bilag IV-arter eller beskyttet natur i øvrigt.

Klagen

Danmarks Naturfredningsforening har anført, at screeningen er mangelfuld, samt at projektet må antages at kunne få væsentlig indvirkning på miljøet og dermed er VVM-pligtigt.

Projektarealets naturkvalitet

Klager har henvist til, at projektarealet i dag i vid udstrækning er tilgroet med lave buske, græsser og blomster efter at have ligget urørt siden 1997. Det er i screeningen ikke vurderet, hvilken naturværdi området har i dag, og hvilke planter, insekter og andre dyr der kan trues ved at bebygge areaerne. Området kan desuden have udviklet sig til at være omfattet af naturbeskyttelseslovens § 3.

Påvirkning på bilag IV-arter (padder)

Det konkluderes i rapporten om padder og krybdyr, at området udnyttes af flere beskyttede paddearter, og at en bådhavn kan have en negativ påvirkning på disse. Klager mener ikke, det er tilstrækkeligt at opstille paddehegn, men at det derimod er nødvendigt at gennemføre yderligere afværgeforanstaltninger for at kunne konkludere, at projektet ikke skader paddernes livsmiljøer. Det er endvidere relevant, at 0-alternativet belyses, da muligheden for at udvide det område, hvor de truede paddearter kan yngle og overvintre, fraskrives med projektet.

Øget færdsel i Natura 2000-område

Det afvises ikke i VVM-screeningen og konsekvensvurderingen, at anlægget indirekte gennem et kraftigt øget antal besøgende vil kunne skade udpegningsgrundlaget for H99. Afgørelsen er derfor i strid med habitatbekendtgørelsens § 7.

Havnen ligger langt uden for byen, hvorfor den eneste mulighed for at bevæge sig lidt væk fra båden vil være at gå rundt i habitatområdet Østerø Sø. Da dyrelivet allerede i dag er præget af forstyrrelser, fx løse hunde, kan det kun formodes at dette problem vil blive værre med anlæggelse af marinaen. Screeningen mangler en redegørelse over, hvor omfattende færdslen vil blive og hvilke tålegrænser dyrene har.

Kommunen har alene beskrevet afværgeforanstaltningerne meget overordnet i konsekvensvurderingen, og ikke alle konsekvensvurderingens forslag er beskrevet i screeningen. Der er herefter ikke grundlag for at konkludere, at de beskyttede naturtyper og arter ikke skades ved gennemførelsen af de omhandlede afværgetiltag.

I forhold til fugle bør konsekvenserne af den øgede færdsel beskrives nærmere, ligesom der bør tages stilling til afværgeforanstaltninger.

Der burde tillige være foretaget en vurdering af projektets indflydelse på H116 og F73. Trafik med flere og større både kan påvirke marsvin væsentligt, og spættet sæl er meget følsom for forstyrrelser.

Anlæggets karakteristika

Der bør redegøres mere detaljeret for den fremtidige brug af projektområdet, herunder behovet for parkeringspladser fordelt på forskellige grupper af brugere og fordelingen over tid, behov for parkeringspladser til opbevaring af både samt omfanget af de tiltænkte støjende aktiviteter som bl.a. vedligeholdelse og reparation af både. Det er uklart, om disse aktiviteter er omfattet af betegnelsen ”maritime aktiviteter”, som fredningen giver mulighed for i området. Antallet af besøgende forekommer i øvrigt urealistisk lavt.

Støj

Det fremgår af screeningen, at de gældende støjgrænser kan overholdes bl.a. ved at indskærpe støjgrænserne overfor private bådejere. Dette er ikke tilstrækkelig argumentation for at vurdere, om støjgrænserne kan overholdes. Projektet kan få væsentlig indvirkning på miljøet gennem støjpåvirkning, og støjgrænser for rekreative områder er 40/35/35 dB(A). Det er nødvendigt at fremlægge en egentlig støjanalyse med vurdering af støjkluder og udbredelsesområder, for at få et grundlag for vurderingen af, om støjgrænserne overholdes.

Nyborg Kommunes bemærkninger

Projektarealets naturkvalitet

Arealet har ligget som grusareal/byggeområde siden 2004-2005, hvor DSB i henhold til fredningskendelsen blev påbudt at rydde op i området. Der har siden været foretaget en rydning af opvækst i området, og kommunen har ved besigtigelse vurderet, at området ikke har udviklet sig til at blive omfattet af naturbeskyttelseslovens § 3. Et beplantningsbælte mod Fyrvej og Slipshavsvej er allerede etableret, og bygherre vil plante yderligere træer og buske, så området vil fremstå mere grønt.

Påvirkning på bilag IV-arter

Der er i forbindelse med udarbejdelsen af rapporten om padder og krybdyr ikke fundet yngle- eller rasteområder for bilag IV-arter indenfor projektområdet, hvorfor projektet ikke skader levesteder for disse arter. Golfbanen og Slipshavn Skov med tilhørende strandenge vil ikke blive berørt, hvorfor der stadig vil være mange yngle- og rasteområder for padderne i området.

Der er ikke krav om, at 0-alternativet beskrives i en VVM-screening. 0-alternativet kunne være, at arealet fortsat vil ligge hen som en bar byggegrund. Der er med fredningskendelsen er lagt op til, at området kan anvendes til rekreative og friluftsmæssige aktiviteter samt kan bebygges, og det er derfor kommunens udgangspunkt, at området ikke skal henligge uden anvendelse.

Øget færdsel i følsomt Natura 2000-område

Kommunen vil opsætte piktogrammer med hund-i-snor og samarbejde med bygherre om information om områdets dyre- og planteliv til de besøgende, således at der kan tages det nødvendige hensyn. En folder og skiltning vil være tilstrækkeligt til at sikre, at området ikke påvirkes væsentligt.

Ifølge en rapport fra DMU (nr. 635, 2007) er de største trusler mod marsvin bifangst af dyrene i netgarnsfiskeri og forstyrrelse fra konstruktionsarbejde, seismiske undersøgelser, flådeøvelser mv. Lystbådetrafikken fra marinaen vurderes derfor ikke at udgøre en væsentlig trussel mod marsvinet. Edderfuglene er beskyttet i deres raste- og yngletid, idet der på og omkring Vresen er oprettet et vildreservat med forbud mod færdsel og jagt i perioden 1. oktober til 30. juni.

Anlæggets karakteristika

Det vurderes, at det kun vil være en mindre del af de besøgende, som vil gå ud i området. Havnemiljøet og de tilhørende faciliteter vil være trækplasteret. De 800 parkeringspladser indikerer ikke, at der altid vil komme så mange besøgende, men der kan være enkeltstående arrangementer, hvor det vil være relevant at kunne parkere så mange biler. Der er i øvrigt en afmærket rute langs kysten, som vil fremgå af den kommende foldet. Der vil ad denne rute være mindst mulig forstyrrelse af fuglenes rasteområder.

Støj

Den primære støjkilde vil være udendørs anvendelse af eldrevne håndværktøjer. Dette støjbidrag anses for at være begrænset, da de typisk vil blive brugt i kortere perioder om foråret og efteråret. Endvidere vil støjen blive dæmpet af bådene og bygningerne, der fungerer som støjskærme. Afstanden fra nærmeste støjkilde til det reelle rekreative område er ca. 300 m. I dette område vil det være trafikken fra motorvejen, der vil kunne høres og ikke støj fra håndværktøjer anvendt i marinaen.

Kommunen er ikke enig i, at det rekreative område skal have den støjgrænseværdi, som er anført for rekreative områder i Miljøstyrelsens vejledning om ekstern støj fra virksomheder. Da der ligger et erhvervsområde (erhvervshavn) ca. 850 meter nordvest for området, finder kommunen ikke, at anvendelse af de vejledende støjgrænseværdier for rekreative områder er miljømæssig proportionel. Kommunen har derfor i stedet taget udgangspunkt i de vejledende støjgrænser for boligområder (45/40/35 dB(A)), som ligeledes vil sikre et lavt støjbidrag fra marinaen til det rekreative område.

Bygherrens bemærkninger

Bygherren har bl.a. anført, at denne har taget udgangspunkt i Naturklagenævnets fredningsafgørelse. Bygherren har vurderet, at projektet ikke vil få væsentlig indvirkning på miljøet og har henvist til kommunens høringssvar. Det er endvidere henvist til, at der er tale om en byggetomt, at områder har været anvendt til opmarching af biler samt nærheden til Storebæltsbroen.

Bygherre har vurderet, at 800 p-pladser vil kunne bidrage til en færdselsmæssig forsvarlig afvikling af trafikken til og fra området samt være stor nok til at tilbyde et areal til forskellige maritime aktiviteter i forbindelse med f.eks. sejlsportsstævner.

Afgørelse

Afgørelsen er truffet af Naturklagenævnets formand på nævnets vegne, jf. planlovens § 58, stk. 3.

Efter planlovens § 58, stk. 1, nr. 4, kan der klages til Naturklagenævnet over retlige spørgsmål i forbindelse med amtsrådets afgørelse efter planloven og de forskrifter, som er fastsat i medfør af loven. Om kommunens afgørelse er hensigtsmæssig er udtryk for et skøn, som Naturklagenævnet ikke kan tage stilling til.

De er et retligt spørgsmål, om Nyborg Kommunes afgørelse i henhold til reglerne om VVM, der er fastsat både i planloven og VVM-bekendtgørelsen, er korrekt.

De nærmere regler om VVM-pligt er fastsat i VVM-bekendtgørelsen. Bekendtgørelsen fastsætter i § 3, stk. 1, at forslag til kommuneplanretningslinier for de i bilag 1 angivne anlæg ved nyanlæg skal ledsages af en redegørelse, der indeholder en vurdering af anlæggets virkning på miljøet. Ved nyanlæg og ændringer af bestående anlæg opført på bilag 2, skal kommunalbestyrelsen offentliggøre forslag til kommuneplanretningslinjer for anlægget, når anlægget på grund af dets art, dimensioner eller placering må antages at kunne få væsentlig indvirkning på miljøet. Ved vurderingen heraf skal der tages hensyn til kriterierne i bekendtgørelsens bilag 3, jf. § 3, stk. 2 (screening). Der er ikke på forhånd en formodning for VVM-pligt.

Det ansøgte projekt om etablering af Admiral Marina er omfattet af VVM-bekendtgørelsens bilag 2, punkt pkt. 11 e "Infrastruktur anlæg, landanlæg i forbindelse med havne, herunder fiskerihavne". Projektet skal derfor screenes i henhold til kriterierne på bilag 3, som er følgende:

Kriterierne i VVM-bekendtgørelsens bilag 3 er følgende:

1. Anlæggets karakteristika

- Anlæggets karakteristika skal især ansues i forhold til:
- anlæggets dimensioner
 - kumulation med andre projekter

- anvendelsen af naturressourcer
- affaldsproduktion
- forurening og gener
- risikoen for uheld, navnlig under hensyn til de anvendte stoffer og teknologier.

2. Anlæggets placering

Den miljømæssige sårbarhed i de geografiske områder, der kan blive berørt af anlægget, skal tages i betragtning, navnlig:

- nuværende arealanvendelse
- naturressourcernes relative rigdom, kvalitet og regenereringskapacitet i området
- det naturlige miljøes bæreevne med særlig opmærksomhed på følgende områder:
 - a. vådområder
 - b. kystområder
 - c. bjerg- og skovområder
 - d. reservater og naturparker
 - e. Vadehavsområdet
 - f. områder, der er registreret, beskyttet eller fredet ved national lovgivning, EF-fuglebeskyttelsesområder og habitatområder.
 - g. områder, hvor de fastsatte miljøkvalitetsnormer allerede er overskredet
 - h. tætbefolkede områder
 - i. vigtige landskaber set ud fra et historisk, kulturelt, arkæologisk, æstetisk eller geologisk synspunkt.

3. Kendetegn ved den potentielle miljøpåvirkning

De potentielle væsentlige virkninger af anlægget skal ses i relation til de kriterier, der er anført under 1 og 2 ovenfor og navnlig under hensyn til:

- påvirkningernes omfang (geografisk område og omfanget af personer, der berøres)
- påvirkningens grænseoverskridende karakter
- påvirkningsgrad og -kompleksitet
- påvirkningens sandsynlighed
- påvirkningens varighed, hyppighed og reversibilitet.

Projektområdet ligger 20 m fra habitatområdet, og kommunen har vurderet, at projektet med en række tiltag ikke medfører en væsentlig indvirkning på natur og miljø, herunder ikke skader bevaringsstatus for habitatområdet eller levesteder for bilag IV-arter. De omhandlede tiltag er: øget information (folder om dyre- og planteliv), særlige hensyn til fugles parrings- og yngletid i anlægsperioden, samt afværgeforanstaltninger (paddehegn og fange- og ynglebokse i anlægsperioden samt permanent paddehegn). Naturklagenævnet finder ikke, at kommunen dermed har undersøgt påvirkningen af habitatområdet i et så tilstrækkeligt omfang, at det kan udelukkes, at habitatområdet ikke vil blive udsat for en væsentlig indvirkning. Naturklagenævnet har hermed især lagt vægt på, at der er tale om et ganske omfattende projekt, som ligger meget tæt på et habitatområde, og at der forventes et væsentligt antal besøgende til projektområdet. Dertil kommer, at det ikke fremgår af screeningen, hvilke forudsætninger det anslåede af antal besøgende på 50.000 pr. år nærmere er baseret på, herunder om kommunen eventuelt har taget udgangspunkt i antal besøgende til faciliteterne på land eller i bygherres oplysning om ca. 1.500 bådpladser, som der i første omgang etableres, eller 3.000 bådpladser, som der på sigt måske er mulighed for. Derudover har kommunen vedrørende kumulative forhold i relation til kendetegn ved den potentielle miljøpåvirkning for så vidt angår øget færdsel alene henvist til, at området allerede bliver brugt af borgere til rekreative formål samt til, at golfbanen og kursuscenteret i umiddelbar nærhed af projektet kan være medvirkende til, at der kommer øget transport til området. Naturklagenævnet finder at screening bør indeholde en nærmere

vurdering af omfanget af den forventede samlede færdsel i habitatområdet (fra projektområdet, golfbanen, kursuscenteret m.v.) og den samlede påvirkningen heraf.

Naturklagenævnet finder at denne mangelfulde vurdering af påvirkningen af habitatområdet udgør en så væsentlig mangel ved kommunens afgørelse om ikke VVM-pligt, at sagen bør hjemvises til kommunens fornyede behandling.

Kommunen har i screeningen henvist til, at støjniveauer fordelt over døgnet vil følge Miljøstyrelsens vejledning om ekstern støj fra virksomheder og overholde disse. Kommunen har i forbindelse med sagens behandling i Naturklagenævnet nærmere angivet, at der er skelet til de vejledende grænseværdier for boligområder på 45/40/35 DB(A). Det bemærkes, at det bør fremgå af screeningen, hvilke vejledende grænseværdier i vejledningen, som kommunen har anvendt, samt baggrunden herfor. Hvis der er anvendt grænseværdier for boligområder, bør det tillige fremgå af screeningen, om der er tale om etageboligområder eller boligområder for åben og lav boligbebyggelse.

Naturklagenævnets afgørelse går herefter ud på, at Nyborg Kommunes afgørelse af 4. september 2009 om ikke VVM-pligt for Admiral Marina ophæves og hjemvises til fornyet behandling med henblik på en nærmere vurdering af habitatområdet, herunder omfanget og opgørelsen af antal besøgende.


Lise Marie Buhl
viceformand


Majbrit Costigan
fuldmægtig

Afgørelsen er endelig og kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed, jf. planlovens § 58, stk. 4. Eventuel retssag til prøvelse af afgørelsen skal være anlagt inden 6 måneder, jf. planlovens § 62, stk. 1.

